



中国扶贫基金会灾害救援项目 第四季度工作报告

2019年1月

灾害救援项目 2018 年度工作总结报告

第一部分 基本情况

一、工作定位

根据我会 2018 年“打造影响力年”的工作要求，灾害救援部 2018 年以“完善救援机制，提升救援品质，扩大社会影响”为工作定位。

2018 年，灾害救援部开展减防灾、救灾、备灾工作，推进中扶人道救援队、人道救援网络体系建设，制定国际救援工作执行手册、校园防灾减灾项目管理手册，修订人道救援网络运营机制和大灾执行手册；建立团队定期学习机制，积极参加国内外行业会议，针对不同岗位进行专业化培训；做到了国内 4 级灾害全覆盖，并启动 1 次国际灾害响应。同时，开展向灾害 SAY NO、第一救援人、校园减灾教项目，出版并推广发放 5000 册《小学生减灾防灾教育指南》。

二、项目概述

紧急救援项目自 2003 年成立以来，累计开展 204 次灾害救援行动，支出救灾款物 16.37 亿元，直接受益人数累计达 593.66 万人（次），已经覆盖了 31 省（直辖市/自治区）。

2018 年，我会灾害救援项目募集款物 4325.05 万元。其中，资金 867.35 万元，物资 3457.70 万元。在中国 14 个省（直辖市/自治区）和朝鲜 1 个国家相继启动 27 次灾害救援行动，并在 20 个省（直辖市/自治区）开展减防灾工作，投入项目款物价值 3319.33 万元（其中历史遗留项目尾款拨付 692.72 万元，2018 年救灾项目支出 2224.75 万元，减防灾项目支出 401.86 万元），惠及 17.86 万人/次。

表 1：2003-2018 年救灾数据统计

年度	资金	物资	小计（万元）	救灾数	受益人次（万人）
2003	69	1,100.00	1,169.00	3	5.15
2004	459.47	1,550.49	2,009.96	5	5
2005	94.2	7,936.70	8,030.90	7	6.4

2006	398.4	4,537.00	4,935.40	6	8.89
2007	398.4	2,887.55	3,285.95	7	17
2008	20,656.85	16,509.68	37,166.53	6	211.92
2009	1,992.65	1,396.72	3,389.37	6	16.17
2010	37,291.05	3,269.74	40,560.79	8	92.82
2011	3,513.70	1,900.50	5,414.20	5	11.97
2012	1,945.00	3,020.53	4,965.53	9	4.94
2013	22,424.74	6,144.95	28,569.69	7	82.86
2014	5,499.13	6,999.45	12,498.58	26	19.76
2015	1,202.89	1,111.59	2,314.48	28	54.5
2016	1425.34	1,863.82	3,478.39	31	25.72
2017	849.66	1,804.03	2,653.69	23.00	20.53
2018	584.76	2734.57	3319.33	27.00	17.86
合计	98805.24	64767.32	163761.79	204	601.49

我会救灾工作经历了三个阶段，第一阶段是 2003 年至 2007 年，主要针对水灾开展生命保障（救灾物资发放）工作；第二阶段是 2008 年至 2013 年，针对多类灾害，开展生命保障及灾后重建工作；第三各阶段是从 2014 年开始，我会搭建救灾备灾体系，开展国内外灾害救援，包括减防灾、备灾、救灾工作。

第二部分 2018 年度工作情况

一、救灾工作

2018 年，我会开展 27 次灾害救援，支出救灾款物共计 2224.75 万元，其中 26 次国内灾害救援，款物支出 2212.71 万元，占比 99.45%；1 次国际灾害救援，款物支出 12.03 万元，占比 0.65%。惠及我国 14 个省（直辖市/自治区）10.6 万人次和朝鲜 1.01 万人次。

1、国内灾害救援

2018 年，中国扶贫基金会及其人道救援网络（10 家网络成员）、中扶人道救援队于 14 个省（区/市）开展国内灾害救援 26 次，累计支出救灾款物 2212.71 万元，其中资金 145.06 万元，物资 2067.65 万元，惠及 10.6 万人次。

执行机构：11 家网络成员参与 26 次国内灾害救援工作中，网络战略合作伙伴甘肃彩虹公益服务中心、攀枝花援助少年儿童志愿者协会救援次数最多，分别开展 4 次，占比 15.38%。

灾害种类：网络针对 4 种灾害开展 26 次灾害救援，其中洪水灾害响应次数最多，共计 21 次占比 80.76%；其次为台风灾害 3 次占比 11.53%；地震 1 次，援助行动 1 次。

援助区域：网络针对 6 个地区 14 个省（区/市）开展 26 次灾害救援行动，其中西南地区响应次数最多为 14 次，占比 53.85%，主要灾害为水灾、泥石流；其次为西北地区响应 6 次，占比 23%，灾害为水灾、泥石流；另外华北、华中、华东、东北地区 6 次灾害响应为台风灾害、水灾和地震，其他地区未开展灾害救援工作。

2、国际灾害救援

2018 年，灾害救援部发布国际灾情简报 9 篇，提出 2 次国际灾害救援申请，开展 1 次灾害救援行动，惠及 1.01 万人次。

2018 年 11 月，根据朝鲜驻中国大使馆提供朝鲜北部地区三池渊郡的物资需求，我会联合北京平澜公益基金会于 2018 年 12 月对朝鲜开展第二次人道主义援助，捐赠挂面 5 吨、医疗床 60 张。

二、备灾工作

针对不同灾害及灾情多发地，我会备灾物资逐步多样化，各类储备库可响应我国中西大部分地区紧急物资需求。

1、备灾产品概况

整体备灾物资分为被服、户外、生活用品、设备四大类，共计十七种，包括：单帐篷、防雨布、棉被和救援装备等产品。每种产品均进行细致设计，采取询价及招投标方式采购，保证质量及供应合理性。

2、备灾库房及分布

中国扶贫基金会救灾物资储备，均外包第三方管理。库房分布于天津、成都、南京三地区，可响应各自及跨地区灾害，满足全国大部分受灾地区救援物资需求。

3、2018 年备灾物资出库情况

截止 12 月 26 日，中国扶贫基金会备灾物资 3326.79 万元，其中企业捐赠 2871.05 万元，自采物资 455.73 万元；支出物资价值 2067.65 万元，剩余物资价值 1259.14 万元。

三、减防灾工作

2018年，减防灾领域“向灾害 SAY NO”--512 全国减防灾社区公益活动、校园减灾教室项目、第一救援人项目，研究倡导活动《农村社区防灾减灾能力建设调研报告》、小小减灾官项目，支出 401.86 万元，覆盖了 20 个省（直辖市/自治区）。

1、“向灾害 SAY NO”--5.12 全国减防灾社区公益活动

7月20日，由中国扶贫基金会、中国气象局公共气象服务中心、中国消防协会联合主办，中国科学技术协会、中国气象局、中国地震局作为指导单位的 2018 “向灾害 SAY NO”暨小小减灾官招募仪式在中国气象局气象影视大楼举行。中国扶贫基金会理事长郑文凯、副秘书长王鹏、中国气象局副局长矫梅燕、中国消防协会副会长尹俊士、中国气象局应急减灾与公共服务司司长、中国气象局公共气象服务中心主任孙健、中国地震局、应急管理部救灾司调研员、光明网总监宋乐永，以及来自北京、天津、山西、宁夏、安徽、广西六省市自治区的 60 余名小小减灾官优秀代表、学校代表，公益合作企业华特迪士尼（中国）有限公司、北京（蟹岛）公共安全体验馆和媒体代表参加了该仪式，同时全国 25 家 NGO 得到该项目支持，在全国 18 个省（直辖市）的大型广场、社区、学校开展 68 场此项活动，共支出 116.92 万元，直接受益人达 5.74 万人次。

2、云南巧家校园减灾教室项目

2018年，云南巧家校园减灾教室项目累计支出 72.76 万元，对来自十所项目学校的 30 余名教师开展教室管理使用方法和规范培训会，完成十所教室功能模块安装，直接受益师生 9000 余人。4月10日，中国扶贫基金会、华特迪士尼（中国）有限公司、巧家县教育局、项目学校教师、学生代表等 200 余人参加了项目揭牌仪式。中国网、中国减灾杂志、中国气象频道等 15 家媒体对本次活动进行了宣传报道。

3、茂县、九寨沟校园减灾教室项目

通过公开竞争性谈判方式，确定 2018 年茂县、九寨沟校园减灾教室项目供应商。确定茂县、九寨沟、平武 12 所受益项目学校，并进行实地调研和测量。12月2日，完成校园减灾教室样板间与验收工作。项目支出 101.64 万元，直接受益师生 7500 人次。

4、茂县、九寨沟第一救援人项目

2018年，茂县、九寨沟第一救援人项目累计支出 104.61 万元，直接受益人数

4102 人，培养第一救援人教官培 50 人，43 名教官通过考试取得国际应急管理学会师资认证，受益社会组织超过 25 家。接受过培训的教官在茂县的 9 个乡镇、九寨沟 9 个乡镇及行政村，开展第一救援人培训，直接参加培训人次 600 人，间接受益村民超过 5 万人。同时，在各乡镇和行政村，搭建社区救援队和备灾装备库并成立 18 支队伍。

5、《农村社区防灾减灾意识调研》

为了解中国农村社区减灾能力建设现状，有效推进农村社区防灾减灾工作，2018 年 8 月 1 日至 11 月 30 日，中国扶贫基金会委托清研灵智信息咨询(北京)有限公司负责开展农村社区防灾减灾能力建设调研项目，在全国范围内回收有效样本量 8968 份，经过数据汇总、专家访谈、行业研讨等反复修改和讨论，最终完成《中国农村社区防灾减灾调研报告》，得到了专家及同行业认可，为我国农村社区开展防灾减灾工作提供有效参考。

6、《小学生防灾减灾教育指南》出版与推广

《小学生防减灾教育指南》是由中国扶贫基金会组织，全国地震地质灾害、洪涝灾害、气象灾害、消防、交通安全和应急救护，以及教育研究七大领域 20 余位行业专家，历时一年，针对小学生 3 个学段不同的认知能力水平，开展防灾减灾教育设计研发编写的教师和志愿者教学用书。2018 年 7 月，《小学生防灾减灾教育指南》完成与北京师范大学出版社出版合作协议，历时四个月，经过对书稿中涉及到的文字、图片、表格的修改校订，于 11 月正式出版，并推广覆盖 1000 所学校共计 10000 册。该《指南》的推出有效助力了社会组织规范化参与儿童防灾减灾教育实践，在行业内建立良好的影响力。

第三部分 人道救援体系建设

一、人道救援网络

2018 年人道救援网络合作伙伴共计 25 家，其中战略合作伙伴 2 家，网络成员 19 家，候选网络成员 4 家。

“2018 人道救援网络大会暨第一救援人教官培训会”于 3 月 16 日在四川省成都市举办，大会以“完善运营机制，加强专业培训，推动共同发展，扩大社会影响”为主题。会议期间，我部对人道救援网络 2018 年我会救援、减防灾领域 2018

年工作进行总结，完成了 2018-2019 届人道救援网络工作委员换届选举，与网络机构签署了《2018 年人道救援网络灾害援助框架协议》，同时对年度表现优秀的网络成员进行表彰。

为了打通农村灾害易发区村组防灾减灾救灾能力的最后一公里，我部于 2018 年 3 月 17 日至 23 日在成都市组织召开“第一救援人”项目教官培训会，来自人道救援网络成员机构的 44 名学员参加了为期一周的封闭式教官培训。“第一救援人”项目教官培训包括团队建设、灾害与应急管理体系、灾害信息管理、灾害现场协调控制、救援技能训练等课程，让学员全面了解救灾组织体系和技能以及救灾管理制度。

二、中扶人道救援队

中扶人道救援队于 2015 年 3 月 31 日在基金会捐赠人大会上宣布正式成立，两年来，队伍规模自 2015 年 36 名志愿者组建的队伍，到 2016 年改为我会工作人员与志愿者共同组建的 15 人队伍，再到 2017 年专职化队伍建设，截至 2018 年发展至 6 名专职化救援队员，并于 2018 年在厦门市开展 3 个月专业救援训练，先后开展尼泊尔西藏地震、新疆塔县地震、厄瓜多尔地震、山竹台风灾害、云南德钦水灾、朝鲜援助、南北方水灾等国内外灾害救援工作。

（一）能力建设培训

2018 年 9 月 12 日，中扶人道救援队 6 名队员赴厦门开展救援队训练，截止 12 月 12 日，救援队进行了水域、山地和绳索 3 大类 17 项内容的技能训练。随队参加厦门曙光救援队任务，含城市、山地及水上搜救任务共 22 起，成功搜寻搜救 10 人，处理移交警方遗体 7 具。灾害响应 2 次，清理受阻道路 3 条，转移被困群众 32 人，发放家庭保障箱 984 个；参加华南四省（区）海上搜救演练一次。同时完成救援队 20 名核心志愿者招募及《中扶人道救援队工作执行手册》修改工作并试行。

（二）灾害救援

2018 年，救援队开展了朝鲜水灾、广东山竹台风救援、南北方水灾救援、云南德钦水灾救援、山东昌乐水灾救援 5 次救援响应，包括灾情排查、防疫消杀、生命救援、物资发放 4 个项目，支出救灾款物 698.86 万元，惠及 2.8 万人次。

三、企业战略合作圈

为三大救援体系存储充足的备灾物资，我部建立人道救援企业战略合作圈。

中国家用纺织工业联合会为指导单位、中国家纺纺织品行业协会、中国服装协会为支持单位。2018年，特步（中国）有限公司、宁波雅戈尔服饰有限公司、杉杉品牌运营股份有限公司、罗莱生活科技股份有限公司、南昌美特斯邦威服饰有限公司等公司作为成员单位捐赠物资价值 3184.49 万余元，主要包含服装、床上用品等物资。

招商局物流集团有限公司作为人道救援企业战略合作圈成员单位，为我会灾害救援物流、仓储提供有力支持。今年在四川、陕西水灾为我会提供价值 7.2 万余元的 3 次物流运输支持。

第四部分 品牌传播工作

截止 2018 年 12 月，灾害救援部自媒体“人道救援”微博粉丝量 17632，发布微博 530 条；人道救援”微信公众号粉丝粉丝量 4612；共计发布微信文章 52 篇，其中阅读量过千的文章达 14 篇。2018 年共计开展 6 场落地活动，人民网、新华网、央视新闻等近 50 家媒体给予报道。

一、2018 人道救援网络大会暨第一救援人教官培训会

“2018 人道救援网络大会暨第一救援人教官培训会”于 3 月 16 日在四川省成都市举办，大会以“完善运营机制，加强专业培训，推动共同发展，扩大社会影响”为主题。会议期间，我部对人道救援网络 2018 年我会救援、减防灾领域 2018 年工作进行总结，完成了 2018-2019 届人道救援网络工作委员换届选举，与网络机构签署了《2018 年人道救援网络灾害援助框架协议》，同时对年度表现优秀的网络成员进行表彰。

为了打通农村灾害易发区村组防灾减灾救灾能力的最后一公里，实现“以防为主、以救为辅、防救结合”的农村社区灾害管理模式，建立灾害第一救援人队伍。2018 年 3 月 17 日至 23 日，我部在成都市组织召开“第一救援人”项目教官培训会，来自人道救援网络成员机构的 44 名学员参加了为期一周的封闭式教官培训。“第一救援人”项目教官培训包括团队建设、灾害与应急管理体系、灾害信息管理、灾害现场协调控制、救援技能训练等课程，让学员全面了解救灾组织体系和技能以及救灾管理制度。

二、校园减灾教室揭牌仪式

4月10日，由中国扶贫基金会主办、华特迪士尼（中国）有限公司支持的“校园减灾教室揭牌仪式”在云南省昭通市巧家县举行，华特迪士尼公司大中华区企业社会责任部总监温燕、中国扶贫基金会灾害救援部助理主任刘志华、巧家县教育局副局长邓庆华、10所项目学校教师代表、巧家县金塘镇九年一贯制小学部师生以及媒体代表等200余人参加了本次活动。中国网、中国减灾杂志、中国气象频道等15家媒体对本次活动进行了宣传报道。

三、灾害风险管理助力脱贫攻坚——512汶川地震十周年研讨会

5月7日，中国扶贫基金会联合北京师范大学风险治理创新研究中心、共青团四川省委及多家社会组织在北京共同举办“灾害风险管理助力脱贫攻坚——512汶川地震十周年研讨会”。国家应急管理部救灾司副巡视员方志勇、中国扶贫基金会副秘书长王鹏、共青团四川省委社会联络部副部长符俊杰出席并致辞，会议由北京师范大学风险治理创新研究中心主任张强主持。壹基金、基金会救灾协调会等公益组织，联合国开发计划署、救助儿童会等国际机构代表和媒体代表出席会议。

四、2018“向灾害 SAY NO”暨小小减灾官招募仪式

7月20日，由中国扶贫基金会、中国气象局公共气象服务中心、中国消防协会联合主办，中国科学技术协会、中国气象局、中国地震局作为指导单位的2018“向灾害 SAY NO”暨小小减灾官招募仪式在中国气象局气象影视大楼举行。中国扶贫基金会理事长郑文凯、副秘书长王鹏、中国气象局副局长矫梅燕、中国消防协会副会长尹俊士、中国气象局应急减灾与公共服务司司长、中国气象局公共气象服务中心主任孙健、中国地震局、应急管理部救灾司调研员、光明网总监宋乐永，以及来自北京、天津、山西、宁夏、安徽、广西六省市自治区的60余名小小减灾官优秀代表、学校代表，公益合作企业华特迪士尼（中国）有限公司、北京（蟹岛）公共安全体验馆和媒体代表参加了该仪式。

五、人道救援网络能力建设培训会暨现金援助报告发布会

10月23日至25日，由中国扶贫基金会主办、红十字国际委员会协办、海口市龙哥哥爱心社承办的“人道救援网络能力建设培训会暨现金援助报告发布会”在海南举行。来自中国扶贫基金会、红十字国际委员会、海南省应急管理协会、全国26家人道救援网络成员机构代表、海南省11家救援救灾社会组织以及媒体记者等100余人参加了会议。

六、2019 社会力量参与救灾扶贫研讨会暨暖冬行动启动仪式

11月27日，由中国扶贫基金会、中国纺织工业联合会主办，纺织之光科技教育基金会、中国服装协会、中国家用纺织品行业协会联合发起的“2018 社会力量参与救灾扶贫研讨会暨暖冬行动启动仪式”在京举行。中国扶贫基金会理事长郑文凯、中国纺织工业联合会副会长夏令敏、中国扶贫基金会副秘书长王鹏、中国纺织工业联合会副秘书长叶志民、国际应急管理学会副主席曲国胜参与会议，“2018 暖冬行动”中，宁波雅戈尔服饰有限公司、特步（中国）有限公司、报喜鸟控股股份有限公司、海澜之家品牌管理有限公司、罗莱生活科技股份有限公司、东莞市以纯集团有限公司、利郎（中国）有限公司、波司登公益基金会共计向中国扶贫基金会捐赠价值 2282.5 万元的物资。

第五部分 能力建设

由于我部不断拓展救援工作领域并面临同行及国际挑战日渐显著，为了更好地推进我部灾害管理领域能力建设和和灾害救援工作，2018 年灾害救援部能力建设从以下两个方面：

一、培训与学习

3月17日至23日，我部在成都市参加了为期一周的封闭式“第一救援人”项目教官培训会，包括团队建设、灾害与应急管理体系、灾害信息管理、灾害现场协调控制、救援技能训练等课程，让员工全面了解救灾组织体系和技能以及救灾管理制度。

7月3日至6日，灾害救援部许姣赴蒙古国参加亚洲部长级防灾减灾会议，与亚洲各国公益组织分享中国扶贫基金会减防灾项目经验，并于会议期间向应急管理部郑国光副部长介绍我会减灾救灾工作，郑国光副部长对我会减灾扶贫工作表示肯定。

9月12日至22日，灾害救援部全体成员赴厦门参加由厦门市曙光救援队组织的生命救援、山地救援、水上救援培训，全体成员实际参与训练。

二、制度建设

2018 中扶人道救援队队员手册

2018 国际救援响应工作手册

人道救援网络工作手册
一线指挥官工作指引
企业战略圈运营机制
校园减灾项目管理手册

灾害救援部
2018年12月24日