

敦和·溪桥工程项目 结项报告

中国扶贫基金会
2017年4月



目 录

一、项目概述.....	- 1 -
二、项目前期工作.....	- 1 -
(一) 项目选址	- 1 -
1.便民桥选址标准	- 1 -
2.便民桥调研	- 1 -
(二) 确定项目	- 11 -
(三) 项目建设规划	- 12 -
三、项目实施.....	- 12 -
(一) 项目建设情况	- 12 -
(二) 项目建设困难	- 19 -
四、项目管理.....	- 20 -
(一) 人员与组织管理情况	- 20 -
(二) 项目周期管理	- 20 -
(三) 财务管理	- 20 -
1.项目计划投资情况	- 20 -
2.项目资金到位情况	- 21 -
3.项目资金使用情况	- 21 -
五、项目效益.....	- 21 -

一、项目概述

2015 年，浙江敦和慈善基金会向中国扶贫基金会捐赠 230 万元，用于贫困地区溪桥工程项目建设。溪桥选址秉着需求为本，以最少的资金量发挥最大的效益为根本要求，经调研筛选，最终在四川、云南、贵州 3 省 6 县（市/区）援建 23 座便民桥。便民桥于 2017 年 3 月竣工，共惠及 2.5 万余贫困人口，为当地百姓的生产生活带来极大的便利。

二、项目前期工作

（一）项目选址

1. 便民桥选址标准

- （1）每座桥的受益人数不少于 100 人，附近有学校的优先考虑；
- （2）人行桥长度不少于 8 米，宽度不少于 1.5 米；
- （3）车行桥长度不少于 6 米，宽度不少于 2.5 米；
- （4）车行桥载重不小于 5t；
- （5）桥梁建成后保证至少能正常使用 20 年；
- （6）溪桥援建资金不超过 9 万元/座。

2. 便民桥调研

（1）贵州省赫章县妈姑镇寨子村溪桥

妈姑镇寨子村位于妈姑镇南部，距县城 38 公里。全村总面积 5 平方公里，地形地貌以山地为主，是喀斯特地形脆弱环境；全村居民总户数 235 户，总人口 1209 人，拥有耕地 1400 亩，林地 2000 亩，荒地 3500 亩。由于地形地貌糟糕，雨雪天气较多，寨子深受自然灾害尤其是暴雨的影响。



(2) 贵州省赫章县铁匠乡处卓村溪桥

铁匠乡河山村位于铁匠乡北部，距县城 117 公里，东面是高原村，西面是威宁县羊街镇、南面是铁匠村、北面是辅处乡拖二村。全村幅员面积 5.6 平方公里，地形以山地为主，是喀斯特地形脆弱环。全村居民总户数 154 户，总人口 1239 人，少数民族人口 664 人，拥有耕地 1128 亩，林地 5500 亩，荒地 1500 亩；



(3) 贵州省赫章县铁匠乡河山村溪桥

铁匠乡河山村位于铁匠乡西北部，距县城 115 公里，东面是高原村、处卓村，西面是铁匠村、北面是辅处乡拖二村。河山村总面积 11.14 平方公里；地质地貌：河山村以山地为主，是喀斯特地形脆弱环境；土地资源：有耕地 1500 亩，林地 5200 亩，荒地 2100 亩；人口构成，全村居民总户数 439 户，总人口 2134 人，少数民族人口 564 人；



(4) 贵州省赫章县妈姑镇火乐冲村岩脚组溪桥

妈姑镇火乐冲村位于妈姑镇北部，距县城 35 公里。全村总面积 7.6 平方公里；地质地貌：火乐冲村以山地为主，是喀斯特地形脆弱环境；土地资源：有耕地 4228 亩，林地 7500 亩，荒地 3500 亩；人口构成：全

村居民总户数 408 户，总人口 1680 人，少数民族人口 240 人；火乐冲深受自然灾害的影响，在 2010 年 5 月 5 日发生的特大洪灾造成 6 人死亡。



(5) 四川省合江县福宝镇穆村村溪桥

福宝镇穆村村地处合江县东南端，东与本镇骑龙村相连、西南两面与贵州省长溪镇接界、北面与本镇杨榜村、福田村相连。幅员面积 11.14 平方公里，全村居民总户数 482 户，总人口 1546 人。有耕地面积 1280 亩，林地面积 12037 亩。是省定贫困村。溪桥周边有福宝镇振林小学，学生人数 261 人，溪桥建设好后，极大程度地方便学生上学。



(6) 四川省合江县榕山镇回洞桥村溪桥

回洞桥村位于榕山镇东北部，距场镇 8 公里，幅员面积 12 平方公里，平均海拔 700 余米，森林覆盖率 70%。辖 13 个村民小组，715 户 2348 人，耕地面积 2202 亩，林地 1.03 万亩。因交通建设条件落后等原因，回洞桥村仍为省定贫困村。



(7) 四川省合江县先滩镇梨树湾村溪桥

梨树湾村全村居民共 468 户，人口 1408 人，其中贫苦户 63 户，贫困人口 177 人。



(8) 四川省合江县先滩镇老龙口村溪桥

老龙口村面积约 13 平方公里，全村居民共 921 户，2978 人，全村贫困户 78 户，贫困人口 156 人。



(9) 四川省合江县五通镇石顶山村陈滩溪桥

受援村幅员面积 15.1 平方公里，全村居民 679 户，人口 2503 人，贫固户 156 户，贫困人口 562 人，耕地面积 1805 亩，其中：田面积 1689，土面积 116 亩，年人均收入 9160 元。



(10) 四川省合江县车辋镇先操村红庙溪桥

此桥为全村 3377 人出行的必经之路，车辋镇中心小学校离本桥仅 0.4 公里，桥梁建设好后可方便解决全村村民出行和 1118 名小学生上下学，需及时修建。



(11) 四川省广汉市西高镇金光村溪桥

广汉市西高镇金光村位于广汉市西北部，地理位置偏远，距什邡市回澜镇 2 公里，距广汉市 17.2 公里，地处李家堰防洪河上游，全村辖 22 个村民小组，总人口 3958 人，劳动人口 2610 人，共有贫困户 89 户，贫困人口 235 人，该村离最近的学校（学生人数为 728 人）2.1 公里，该村属平原地貌，传统农业村，耕地面积 5314 亩，种植作物以水稻、小麦、侧耳根、油菜为主。农民主要收入来自种植、打工、小家庭作坊等。



(12) 四川省广汉市西高镇马堰村溪桥



(13) 四川省开江县长岭镇山溪口村小家湾溪桥

长岭镇山溪口村是建档立卡贫困村，位于长岭镇东南方，距离场镇 5 公里，属边远山区村，境内最高海拔 1080 米，幅员面积 10.3 平方公里，耕地面积 2496 亩。全村现有总人口 2846 人 706 户，劳动力 1760 人，常年外出务工人员 1251 人。其中农村低保人员 142 户 147 人，五保人员 16 人，孤儿 3 人，残疾人员 71 人。2015 年农民人均纯收入 3980 元。该桥的建成，能有效解决河对岸近 60 亩农作物的运输收割难题，方便 315 名群众和近 70 名孩子上学。



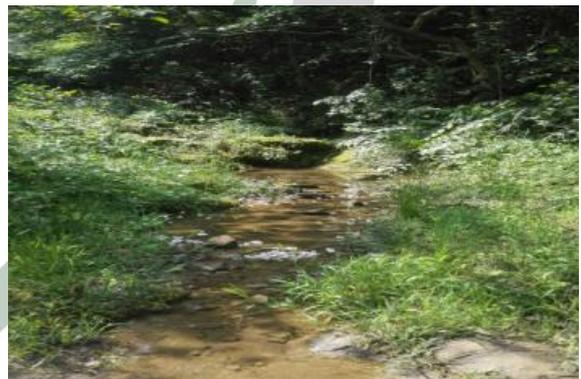
(14) 四川省开江县长岭镇山溪口村水竹林溪桥

该桥的建成,能有效解决 307 名群众出行和近 45 名农村孩子的上学难问题。



(15) 四川省开江县长岭镇山溪口村观音沟溪桥

该桥的建成,能有效解决 303 名群众出行和近 50 名农村孩子的上学难问题。



(16) 四川省宣汉县土黄镇百堰村溪桥

全村 6 个生产合作社,共有居民 580 户 2332 人(建卡贫困户 107 户, 395 人),幅员面积 12 平方公里,耕地 895.7 亩。夏家坝小河桥建成,还可使漆碑乡、枇杷村的 3600 人受益和本村的 600 多人受益。



(17) 四川省宣汉县厂溪镇梨子村粽子沟溪桥

全村 4 个成产合作社，面积 14.7 平方千米，耕地面积 1063 亩。2004 年撤乡并镇后，原梨子乡街道划为梨子村（街道 76 户。380 人）。是革命老区村，精准扶贫村。



(18) 四川省宣汉县老君乡龙凤村严家沟溪桥

全村共 7 个生产合作社，共有居民 646 户，2087 人，幅员面积 9.7 平方千米，耕地 1087 亩，森林面积 10087 亩。本村是革命老区村，全村 40 多人参加红军，其中 1、2、3 三个社就有 30 多人参加红军。是贫困山区村，最高海拔 1500 余米。



(19) 云南省昌宁县更戛乡田头村响水溪桥

本村国土面积 39.03 平方公里，平均海拔 1780 米，年平均气温 15.8℃，年降水量 1200 毫米，适宜种植烤烟、茶叶、粮食等农作物。有耕地 3438 亩，其中人均耕地 1.34 亩；有林地 3872 亩。全村辖 16 个村民小组，有农户 762 户，人口 2562 人。2015 年全村经济总收入 2749.18 万元，农民人均纯收入 4203 元。



(20) 云南省昌宁县更戛乡西米村岩子脚溪桥

本村国土面积 37.73 平方公里，平均海拔 1700 米，年平均气温 17.50℃，年降水量 1000 毫米，适宜种植粮食、烤烟等农作物。有耕地 3764 亩，人均耕地 1.88 亩；有林地 32482 亩。全村辖 16 个村民小组，有农户 579 户，有乡村人口 2001 人。2015 年全村经济总收入 2673.42 万元，农民人均纯收入 4428 元。



(21) 云南省昌宁县更戛乡西米村大平地溪桥



西米村国土面积 37.73 平方公里，海拔 1700 米，年平均气温 17.50℃，年降水量 1000 毫米，适宜种植粮食、烤烟等农作物。有耕地 3764 亩，人均耕地 1.88 亩；有林地 32482 亩。全村辖 16 个村民小组，有农户 579

户，有乡村人口 2001 人。2015 年全村经济总收入 2673.42 万元，农民人均纯收入 4428 元。

(22) 云南省昌宁县耇街乡团山村虎子街溪桥

团山村国土面积 25.88 平方公里，辖 17 个村民小组，有 821 户 2642 人。团山村辖区内山高谷深，地势起落复杂，立体气候差异较大，最高海拔 2000 米，年平均气温 15.5℃，年降雨量 1280 毫米。耕地总资源 3992 亩，其中水田 380 亩，旱地 3612 亩。2015 年经济总收入 3124 万元，人均纯收入 7091 元。



(23) 云南省昌宁县珠街乡从岗社区底白河溪桥

从岗社区国土面积 20.83 平方公里，辖 10 个村民小组，有 519 户 1394 人。从岗社区辖区内山高谷深，地势起落复杂，立体气候差异较大，最高海拔 2750 米，最低海拔 1600 米，年平均气温 17℃，年降雨量 700 毫米。耕地总资源 2189 亩，其中水田 476 亩，旱地 905 亩，人均占有耕地 1.7 亩。2015 年经济总收入 2235.81 万元，人均纯收入 6200 元。



(二) 确定项目

溪桥选址秉着需求为本、以最少的资金量发挥最大的效益为根本要求，在云贵川 3 省 6 县选择需求量较大的溪桥进行援建，截至 2016 年 7 月 20 日，经前期与地方沟通，并审核地方提交的申报材料，初步筛选出拟援建 23 座桥。

以下为本次援建 23 座溪桥的基本情况：

序号	受援省	受援县	受援乡镇	桥名称	桥梁编号	受益人数 (人)	援助资金 (元)	地方配套资金 (元)
1	贵州	赫章县	妈姑镇	寨子村溪桥	敦和溪桥 001 号	1209	100000	40000
2			铁匠乡	处卓村溪桥	敦和溪桥 002 号	1239	100000	40000
3			铁匠乡	河山村溪桥	敦和溪桥 003 号	2134	100000	40000
4			妈姑镇	火乐冲村岩脚组溪桥	敦和溪桥 004 号	1239	100000	50000
5	四川	合江县	榕山镇	回洞桥村溪桥	敦和溪桥 005 号	300	100000	0
6			福宝镇	穆村村两叉河溪桥	敦和溪桥 006 号	2465	100000	210000
7			先滩镇	梨树湾村桐口溪桥	敦和溪桥 007 号	1408	100000	0
8			先滩镇	老龙口村溪桥	敦和溪桥 008 号	2978	100000	10000
9			五通镇	石顶山村陈滩溪桥	敦和溪桥 009 号	295	100000	90000
10			车辋镇	先操村红庙溪桥	敦和溪桥 010 号	900	100000	0
11	四川	广汉市	西高镇	金光村溪桥	敦和溪桥 011 号	1780	100000	0
12			西高镇	马堰村溪桥	敦和溪桥 012 号	1600	100000	0
13	四川	开江县	长岭镇	山溪口村小家湾溪桥	敦和溪桥 013 号	315	100000	78000
14			长岭镇	山溪口村水竹林溪桥	敦和溪桥 014 号	307	100000	78000
15			长岭镇	山溪口村观音沟溪桥	敦和溪桥 015 号	307	100000	42000
16	四川	宣汉县	土黄镇	百堰村夏家坝溪桥	敦和溪桥 016 号	400	100000	55000
17			厂溪镇	梨子村粽子沟溪桥	敦和溪桥 017 号	1200	100000	45000
18			老君乡	龙凤村严家沟溪桥	敦和溪桥 018 号	300	100000	40000
19	云南	昌宁县	更戛乡	田头村响水溪桥	敦和溪桥 019 号	661	100000	44300

20		更夏乡	西米村岩子脚溪桥	敦和溪桥 020 号	422	100000	46300
21		更夏乡	西米村大平地溪桥	敦和溪桥 021 号	498	100000	43000
22		耆街乡	虎子街溪桥	敦和溪桥 022 号	553	100000	42000
23		珠街乡	丛岗社区底白河溪桥	敦和溪桥 023 号	1500	100000	45000
合计					24010	2300000	1038600

(三) 项目建设规划

根据当地历史水文条件，结合本年度洪涝灾害频发的特点，项目点所在地政府对开工建设时间及竣工时间进行了预估：贵州省赫章县、四川省合江县、四川省开江县、四川省宣汉县共 16 座桥预计 8 月底以前全部开工建设，12 月 31 日前全部竣工。云南省昌宁县 6 座溪桥预计 9 月底全部开工建设，12 月 31 日前全部竣工。四川省广汉市 2 座溪桥预计 10 月初开工建设，2016 年 11 月 30 日全部竣工。

序号	地点	溪桥座数	7 月底进度	建设进度规划
1	贵州省赫章县	4	1 座已开工，三座开工准备	8 月底全部开工，12 月 31 日竣工
2	四川省合江县	6	开工准备	8 月底全部开工，12 月 31 日竣工
3	四川省广汉市	2	开工准备	10 月初全部开工，11 月 30 日竣工
4	四川省开江县	3	开工准备	8 月底全部开工，12 月 31 日竣工
5	四川省宣汉县	3	开工准备	8 月底全部开工，12 月 31 日竣工
6	云南省昌宁县	5	开工准备	9 月底全部开工，12 月 31 日竣工
合计		23	——	——

在建设过程中，由于气候因素、交通因素等不可抗因素，溪桥工程建设进度放慢，其中四川省长岭镇山溪口村观音沟溪桥尤其突出，因道路泥泞，结项时间延期至 2017 年 2 月底。截至 2 月底，山溪口村观音沟溪桥仍未能及时完工，3 月份，桥梁主体建设完成，待完善栏杆及立碑。

三、项目实施

(一) 项目建设情况

截至 2017 年 3 月 10 日。敦和溪桥工程项目已全部建设完成，其中有 22 座溪桥已竣工投入使用，有 1 座溪桥（长岭镇山溪口村观音沟溪桥）主体竣工，正在收尾，待立栏杆及立碑。

2016年浙江敦和慈善基金会爱心溪桥建设情况明细表					
序号	受援县	桥名称	项目计划	实际活动	备注
1	赫章县	妈姑镇寨子村溪桥	主体竣工	已竣工	
2		铁匠乡处卓村溪桥	主体竣工	已竣工	
3		铁匠乡河山村溪桥	主体竣工	已竣工	
4		妈姑镇火乐冲村岩脚组溪桥	主体竣工	已竣工	
5	合江县	榕山镇回洞桥村溪桥	主体竣工	已竣工	
6		福宝镇穆村村两叉河溪桥	主体竣工	已竣工	
7		先滩镇梨树湾村桐口溪桥	主体竣工	已竣工	
8		先滩镇老龙口村溪桥	主体竣工	已竣工	
9		五通镇石顶山村陈滩溪桥	主体竣工	已竣工	
10		车辋镇先操村红庙溪桥	主体竣工	已竣工	
11	广汉市	西高镇金光村溪桥	主体竣工	已竣工	
12		西高镇马堰村溪桥	主体竣工	已竣工	
13	开江县	长岭镇山溪口村小家湾溪桥	主体竣工	已竣工	
14		长岭镇山溪口村水竹林溪桥	主体竣工	已竣工	
15		长岭镇山溪口村观音沟溪桥	主体竣工	已竣工	
16	宣汉县	土黄镇百堰村夏家坝溪桥	主体竣工	已竣工	
17		厂溪镇梨子村粽子沟便民桥	主体竣工	已竣工	
18		老君乡龙凤村严家沟溪桥	主体竣工	已竣工	
19	昌宁县	更戛乡田头村响水溪桥	主体竣工	已竣工	
20		更戛乡西米村岩子脚溪桥	主体竣工	已竣工	
21		更戛乡西米村大平地溪桥	主体竣工	已竣工	
22		煮街乡虎子街溪桥	主体竣工	已竣工	
23		珠街乡丛岗社区底白河溪桥	主体竣工	已竣工	

(1) 贵州省赫章县妈姑镇寨子村溪桥



(2) 贵州省赫章县铁匠乡处卓村溪桥



(3) 贵州省赫章县铁匠乡河山村溪桥



(4) 贵州省赫章县妈姑镇火乐冲村岩脚组溪桥

岩子脚溪桥已竣工投入使用，护栏需待交通局统一安装。



(5) 四川省合江县福宝镇穆村村溪桥



(6) 四川省合江县榕山镇回洞桥村溪桥



(7) 四川省合江县先滩镇梨树湾村溪桥



(8) 四川省合江县先滩镇老龙口村溪桥



(9) 四川省合江县五通镇石顶山村陈滩溪桥



(10) 四川省合江县车辋镇先操村红庙溪桥



(11) 四川省广汉市西高镇金光村溪桥



(12) 四川省广汉市西高镇马堰村溪桥



(13) 四川省开江县长岭镇山溪口村小家湾溪桥桥面浇筑



(14) 四川省开江县长岭镇山溪口村水竹林溪桥



(15) 四川省开江县长岭镇山溪口村观音沟溪桥



(16) 四川省宣汉县土黄镇百堰村夏家坝溪桥



(17) 四川省宣汉县厂溪镇梨子村粽子沟溪桥



(18) 四川省宣汉县老君乡龙凤村严家沟溪桥



(19) 云南省昌宁县更戛乡田头村响水溪桥



(20) 云南省昌宁县更戛乡西米村岩子脚溪桥



(21) 云南省昌宁县更戛乡西米村大平地溪桥



(22) 云南省昌宁县耇街乡虎子街溪桥



(23) 云南省昌宁县珠街乡丛岗社区底白河溪桥



(二) 项目建设困难

1. 敦和溪桥建设项目经过发出项目公告、回收并审核申报材料、筛选出拟援建的溪桥等流程后，项目开始进入设计、招标等流程，各地方项目流程所需要时间不同，导致项目无法同时开工。

2. 项目所在地暴雨连连，材料运输困难，溪桥基础建设易受洪水冲毁，不具备良好的施工条件。

3. 包括广汉市两座溪桥在内的部分溪桥所处河流水位高、水流急，

故为了安全施工并保证施工质量，部分溪桥在完成前期手续后，仍无法立即施工，需待雨季结束，河水变小后方可施工。

四、项目管理

（一）人员与组织管理情况

1. 项目由专门的项目小组负责执行，对于项目调研、选点、合作方式等重大事项，由项目小组所在部门的分管秘书长及部门主任参与决策。

2. 在本项目的执行过程中，我会母婴平安项目部、成都办公室两个部门参与到项目中，负责本项目执行的工作人员有 5 人。项目建设进度与预期有所差别，主要是因为项目点水文条件、基础设施现在的影响。

3. 在本项目执行过程中，各项目县均有合作部门参与，包括扶贫办、团委、老区促进会、县扶贫基金会等部门。合作部门的主要领导牵头成立项目小组，指导、督促项目开展，确保项目顺利进行。地方合作部门的加入，使得项目协调困难大大降低，同时提高了宣传效果。

（二）项目周期管理

本项目周期按照一年规划，其中项目调研选点为 4 个月，除去春节假期 2 个月，项目实施期为 6 个月。在项目实施过程中，出现降雨天气、河流湍急无法施工、交通不便等不可坑因素直接影响项目实施。故项目出现延期情况。

项目在执行过程中，建设进度计划太过乐观，未充分考虑到可能遇到的突发情况及自然环境因素，导致项目计划与实际开展的活动存在偏差。在下一阶段项目实施中，需要充分考虑可能发生的突发情况及自然环境因素。溪桥工程项目要求质量过硬，确保工程安全，不能因为抢工期而影响质量等级，故项目执行中还需预留足够多的项目工期。

（三）财务管理

1. 项目计划投资情况

2016 年敦和溪桥工程项目计划投资 230 万元，全部用于溪桥工程项目建设。项目通个各项目县协调配套资金并组织实施，项目资金按照项目进度分两笔拨付至项目县合作伙伴，分别是：项目进展过半拨付 50%，

项目竣工投入使用拨付 50%。

2. 项目资金到位情况

2015 年 12 月中旬，项目资金到位 1150000 元。2016 年 8 月中旬，项目资金到账 1150000 元。2017 年，2300000 元项目资金已全部到位。各项目县合作伙伴通过协调本县资源，配套资金 1038600 元已全部到位。

3. 项目资金使用情况

截至 2017 年 3 月 1 日，2016 年敦和溪桥工程项目资金已全部使用完毕。

序号	受援县	受援乡镇	桥名称	援助资金 (元)	地方配套资金 (元)	已使用援助资金 (元)
1	赫章县	妈姑镇	寨子村溪桥	100000	40000	100000
2		铁匠乡	处卓村溪桥	100000	40000	100000
3		铁匠乡	河山村溪桥	100000	40000	100000
4		妈姑镇	火乐冲村岩脚组溪桥	100000	50000	100000
5	合江县	榕山镇	回洞桥村溪桥	100000	0	100000
6		福宝镇	穆村村两叉河溪桥	100000	210000	100000
7		先滩镇	梨树湾村桐口溪桥	100000	0	100000
8		先滩镇	老龙口村溪桥	100000	10000	100000
9		五通镇	石顶山村陈滩溪桥	100000	90000	100000
10		车辋镇	先操村红庙溪桥	100000	0	100000
11	广汉市	西高镇	金光村溪桥	100000	0	100000
12		西高镇	马堰村溪桥	100000	0	100000
13	开江县	长岭镇	山溪口村小家湾溪桥	100000	78000	100000
14		长岭镇	山溪口村水竹林溪桥	100000	78000	100000
15		长岭镇	山溪口村观音沟溪桥	100000	42000	100000
16	宣汉县	土黄镇	百堰村夏家坝溪桥	100000	55000	100000
17		厂溪镇	梨子村粽子沟溪桥	100000	45000	100000
18		老君乡	龙凤村严家沟溪桥	100000	40000	100000
19	昌宁县	更戛乡	田头村响水溪桥	100000	44300	100000
20		更戛乡	西米村岩子脚溪桥	100000	46300	100000
21		更戛乡	西米村大平地溪桥	100000	43000	100000
22		耇街乡	虎子街溪桥	100000	42000	100000
23		珠街乡	丛岗社区底白河溪桥	100000	45000	100000
合计				2300000	1038600	2070000

五、项目效益

1. 本批溪桥工程项目直接受益人为溪桥所在地常住居民，人数达

24010人，受益贫困人口超过5000人，间接受益人为常通过项目溪桥的非常住居民，累计受益人超过25000人；

2. 项目从前期调研到项目开展的过程中，受益人对项目从充满期待到最后项目建设好后对捐赠方充满感激之情，老百姓深深明白一个道理：搭桥修路，功在当代，利在千秋，所有受益人对项目的评价极高。

