



# 中国扶贫基金会紧急救援项目 2016 年度工作报告

2016 年 12 月 30 日

# 目录

概述 .....	1
第一部分基本情况 .....	1
第二部分 2016 年度工作情况 .....	3
一、救灾工作 .....	3
二、备灾工作 .....	8
三、减防灾工作 .....	11
第三部分人道救援体系建设 .....	13
一、人道救援网络 .....	13
二、中扶人道救援队 .....	13
三、企业战略合作圈 .....	14
第四部分研究演练工作 .....	15
一、“社会力量参与救灾协同”桌面推演 .....	15
二、中国民间组织厄瓜多尔地震救援研讨会 .....	15
三、亚洲社区综合减灾合作项目高官论坛 .....	15
四、10.13 国际减灾日“全国小学生减灾教育现状基础”调研 .....	16

---

## 概述

2016年，在国务院扶贫办、民政部、外交部、商务部、中联部等有关部委的指导和支持下，我会积极贯彻落实《关于支持引导社会力量参与救灾工作的指导意见》的精神和要求，有序推进国内外灾害救援工作。2016年，我会针对国内水灾、冰雹、火灾、霜冻、泥石流、龙卷风等灾害启动29次救援行动，投入救灾人员及志愿者超过1000人次，救灾款物支出3428.53万元，惠及我国16个省（直辖市/自治区），24.52万人受益。针对国际上较大影响的灾害，启动了厄瓜多尔地震、海地飓风的救援行动，救灾款物支出49.86万元，惠及当地群众1.2万人。

2016年，在减防灾领域，我会在18个省（直辖市）的大型广场、社区、学校开展了54次“向灾害SAY NO”社区减防灾倡导活动，在云南巧家10所小学开展了迪士尼校园安全教室项目，在20个省（直辖市）针对20家人道救援网路成员开展了卡特彼勒减灾能力提升项目。减防灾项目支出71.10万元，惠及69281人。

### 第一部分 基本情况

我会紧急救援项目自2003年成立以来，累计开展154次灾害救援行动，支出救灾款物15.78亿元，直接受益人数累计达563.10万人（次），已经覆盖了28省（直辖市/自治区）。

表 1：2003-2016 年救灾数据统计

年度	资金	物资	小计(万元)	救灾数	受益人数 (万人次)
2003	69	1,100.00	1,169.00	3	5.15
2004	459.47	1,550.49	2,009.96	5	5
2005	94.2	7,936.70	8,030.90	7	6.4
2006	398.4	4,537.00	4,935.40	6	8.89
2007	398.4	2,887.55	3,285.95	7	17
2008	20,656.85	16,509.68	37,166.53	6	211.92
2009	1,992.65	1,396.72	3,389.37	6	16.17
2010	37,291.05	3,269.74	40,560.79	8	92.82
2011	3,513.70	1,900.50	5,414.20	5	11.97
2012	1,945.00	3,020.53	4,965.53	9	4.94
2013	22,424.74	6,144.95	28,569.69	7	82.86
2014	5,499.13	6,999.45	12,498.58	26	19.76
2015	1,202.89	1,111.59	2,314.48	28	54.5
2016	1425.34	1,863.82	3,478.39	31	25.72
<b>合计</b>	<b>97,370.82</b>	<b>60,228.72</b>	<b>157,788.77</b>	<b>154</b>	<b>563.10</b>

我会救灾工作经历了三个阶段，第一阶段是2003年至2007年，主要针对水灾开展生命保障（救灾物资发放）工作；第二阶段是2008年至2013年，针对多类灾害，开展生命保障及灾后重建工作；第三各阶段是从2014年开始，我会搭建人道救援网络、中扶人道救援队、人道救援志工委，人道救援企业战略合作圈 3+1 全领域救援体系，开展国内外灾害救援，包括减防灾、备灾、救灾、灾后重建工作。

## 第二部分 2016 年度工作情况

### 一、救灾工作

2016 年，针对国家减灾委、民政部启动的 20 次国家Ⅳ级救灾应急响应，1 次国家Ⅲ级救灾应急响应，1 次救灾预警响应，我会共开展了 29 次国内灾害救援，款物支出 3428.53 万元。同时，针对国际重大灾害，开展了 2 次国际灾害救援，款物支出 49.86 万元。惠及我国 16 个省（直辖市/自治区）和厄瓜多尔、海地 2 个国家 25.72 万余人/次受灾群众。

表 2：2016 年灾害响应数据统计

国内救援							
月份	灾害	省	地区	援助项目	受益户数	受益人数	总计（元）
1	地震	云南	鲁甸	服装	5894	5894	1,807,275.30
1	霜冻	四川	盐边	御寒大衣、大米	427	1837	20,000.00
2	火灾	贵州	剑河	生活保障箱	60	120	30,000.00
3	火灾	湖南	怀化	粮油、棉被	55	238	20,000.00
4	冰雹	广西	全州	大米	318	910	25,030.50
5	冰雹	甘肃	陇南	大米	95	352	17,284.00
5	冰雹	贵州	六盘水	大米	66	264	15,000.00
5	泥石流	福建	泰宁	生命救援	0	35	8,775.00
5	水灾	广东	茂名	水、大米	530	2120	35,981.06
6	风雹	四川	凉山	粮油	294	1230	30,000.00
6	水灾	贵州	黎平	粮油、棉被	54	2019	771,436.00
6	水灾	广西	平果	粮油、日用品	29	64	16,404.00

6	水灾	贵州	兴义	粮油	67	330	29,565.00
6	冰雹	甘肃	庆阳市	大米	104	860	24,920.00
6	水灾	云南	昭通	粮油、棉被	80	320	30,000.00
6	水灾	江西	鄱阳	饮用水、大米	550	2200	35,128.00
6	水灾	江西	景德镇	生活物资、被服、帐篷	896	2688	2,713,984.00
6	风灾	江苏	阜宁	粮油、帐篷、保障箱	4600	13800	2,016,308.48
6	水灾	湖北	黄冈	粮油	600	1800	30,000.00
6	水灾	广西	平南	粮油、日常用品	41	245	19,364.00
6	水灾	贵州	织金	粮油	117	341	26,655.00
7	水灾	湖北、安徽、重庆、贵州、江西、河南	南方7省	生活物资	48183	200653	26,098,265.70
7	水灾	湖南	安化	生活物资	240	965	30,000.00
7	水灾	重庆	江津	粮油	200	850	30,000.00
7	水灾	河南	安阳	粮油、生活物资	270	810	30,000.00
9	水灾	吉林	珲春	粮油	200	735	30,000.00
9	水灾	四川	攀枝花	粮油	176	528	24,765.35
9	泥石流	四川	攀枝花	保障箱	721	2163	233,115.00
9	山体滑坡	浙江	丽水	保障箱	300	900	86,000.00
<b>合计</b>					<b>65167</b>	<b>245271</b>	<b>34,285,256.39</b>

国际救援						
月份	灾害	国家	援助项目	受益户数	受益人数	总计（元）
4	地震	厄瓜多尔	生活物资等	2500	10000	303,616.53
10	飓风	海地	生活物资等	500	2000	195,000.00
合计				3000	12000	498,616.53

### 1、国内灾害救援

2016年，中国扶贫基金会及其人道救援网络（15家网络成员）、中扶人道救援队于16个省（区/市）开展国内灾害救援29次，累计支出救灾款物3428.52万元，其中资金1383.98万元，物资2044.54万元，惠及24.52万人次。

灾害种类：29次灾害救援中洪水灾害响应次数最多，共计16次占比55.17%；其次为冰雹灾害4次占比13.79%；另火灾2次，泥石流2次，其余龙卷风、霜冻等灾害5次。

援助区域：针对6个地区16个省（区/市）救援行动中，西南地区响应次数最多为15次，占比51.72%，主要灾害为水灾、冰雹、火灾、霜冻、泥石流；其次为华东和华中地区各响应5次，分别占比17.24%，灾害为水灾、泥石流、龙卷风、火灾；另外西北、东北和华南地区4次灾害响应为冰雹和水灾。

表3：灾害救援区域及省份统计

区域	省	响应次数	响应合计	占比%
西南	广西	3	15次	51.72%
	贵州	5		
	四川	4		
	云南	2		

	重庆	1		
华东	福建	1	5次	17.24%
	江苏	1		
	江西	2		
	浙江	1		
华中	河南	1	5次	17.24%
	湖北	1		
	湖北	1		
	湖南	2		
西北	甘肃	2	2次	6.90%
东北	吉林	1	1次	3.45%
华南	广东	1	1次	3.45%
合计	全国	29		100.00%

表 4：救灾资金月支出统计

月份	响应次数	次数占比	资金（元）	资金占比
2016年1月	2	6.45%	1,827,275.30	5.25%
2016年2月	1	3.23%	30,000.00	0.09%
2016年3月	1	3.23%	20,000.00	0.06%
2016年4月	2	6.45%	328,647.03	0.94%
2016年5月	4	12.90%	77,040.06	0.22%
2016年6月	12	38.71%	5,743,764.48	16.51%
2016年7月	4	12.90%	26,188,265.70	75.29%
2016年9月	4	12.90%	373,880.35	1.07%
2016年10月	1	3.23%	195,000.00	0.56%
总计	31	100.00%	34,783,872.92	100.00%

## 2、国际灾害救援

### (1) 厄瓜多尔地震救援

---

2016年4月17日7时58分,厄瓜多尔发生7.8级地震。中国扶贫基金会第一时间启动“人道救援·厄瓜多尔地震救援行动”,派遣中扶人道救援队,联合明珠救援队赴厄瓜多尔开展历时11天的救援工作,先后开展了灾情排查、医疗巡诊、防疫消杀、物资采买等一系列针对灾区需求的救援项目,我会募集资金258325.73元人民币,支出款物303616.53元人民币,直接惠及厄瓜多尔受灾民众万余人。

中国扶贫基金会中扶人道救援队受邀与厄瓜多尔国家内政部部长 Jose Serrano Salgado 先生会谈,部长先生亲笔感谢中国民间组织对厄的援助;中国驻厄瓜多尔大使馆王玉林大使评价中国扶贫基金会参与厄瓜多尔抗震救灾中,展示了中国和中国人民的良好形象,是一次成功的民间外交行动。

中国扶贫基金会厄瓜多尔国际救援行动得到了国际媒体的高度关注和国内各大媒体的大力支持。中央电视台《新闻联播》、《新闻直播间》、《共同关注》、《朝闻天下》、《中国新闻》五个栏目中播出;新华网、环球网·国际新闻、南方都市报、国务院新闻办公室和外交部网站、厄瓜多尔 TC 电视台等国内外电视、网络媒体、纸质媒体分别对中国扶贫基金会救援行动进行了报道。

2016年11月,习近平总书记出访厄瓜多尔,中央电视台新闻频道新闻报道《习近平同厄瓜多尔总统共同出席中厄合作项目揭牌仪式和视频连线活动》、《习近平主席拉美之行·厄瓜多尔驻华大使 中厄友谊对厄具有战略意义》、《专访厄瓜多尔外长:厄

---

瓜多尔人正张开双臂欢迎习主席》等报道中均出现中国扶贫基金会厄瓜多尔地震救援工作内容。

## （2）海地飓风救援

2016年10月3日，飓风“马修”登陆加勒比海国家海地，风暴夷平房屋、树木，海水涌入内陆，农田和供水系统被摧毁。中国扶贫基金会在灾情发生后迅速启动紧急响应，派出中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援工作组赶赴海地开展紧急救援工作。工作组联合当地志愿者，共计投入20人次，开展800余小时救援服务工作，与中国海地贸易发展办事处、联合国、国际NGO组织、当地政府等开展了灾情排查、医疗巡诊、物资发放等一系列针对灾区需求的救援工作，我会募集资金112990.76元，支出款物195000元，直接惠及海地灾民2035人，治愈436人。

中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援行动得到国内媒体的大力支持，CCTV-12热线12栏目、中国网、东方网、环球网、一点资讯等多家网络媒体报导了中国扶贫基金会明珠基金海地人道救援的行动。

## 二、备灾工作

针对不同灾害及灾情多发地，我会备灾物资逐步多样化，各类储备物资可响应我国中西部大部分地区救援需求。

### 1、备灾产品概况

整体备灾物资分为被服、居住保障、生活用品、设备四大类，共计十七种，包括：单帐篷、防雨布、棉被和救援装备等产品。每种产品均进行细致设计，采取公开询价及招投标方式采购，保

证质量及供应合理性。

表 5：备灾物资品类

物资类别	物资名称
被服类	棉被、服装、床上用品（套装）
居住保障类	帐篷、净水桶
生活用品类	PE 防水布、应急保障箱、雨衣
救援装备类	救援队服、救援服装及背囊、救援头盔、志愿者马甲、救援手套、救援鞋、救援腰带

## 2、备灾库房及分布

中国扶贫基金会救灾物资储备，均外包第三方管理。库房分布于天津、成都、南京三地区，可响应各自及跨地区灾害，满足全国大部分受灾地区救援物资备灾需求。

## 3、2016 年备灾物资使用情况

全年中国扶贫基金会备灾物资总价值 2748.35 万元，其中企业捐赠 2159.6 万元，自采物资 588.75 万元；全年支出备灾物资总价值 2285.48 万元；全年剩余备灾物资价值 462.87 万元。

表 6：2016 年备灾整体金额

来源	类别	金额（元）
自备	服装类	696785.79
	居住保障类	3110932
	设备类	34600
	生活用品类	2045246.6
小计		5887564.39
企业捐赠	床上用品类	2066542
	服装类	18447692.35
	居住保障类	899953.78

	食品类	181800
小计		21595988.13
总计		27483552.52

表 7：2016 年储备物资使用详情

物资名称	数量	价值（元）	救援行动	省份
单帐篷	480	656382	6.23 阜宁龙卷风	江苏
应急保障箱	1000	250000	6.23 阜宁龙卷风	江苏
单帐篷	200	279320	南方水灾救援--芜湖市	安徽
雨衣	2000	99000	南方水灾救援--黔东南州	贵州
军用棉被	1000	145000	南方水灾救援--黔东南州	贵州
PE 防水布	2000	177200	南方水灾救援--黔东南州	贵州
单帐篷	80	111728	南方水灾救援--池州市	安徽
单帐篷	171	226062	北方水灾救援--任县	河北
应急保障箱	721	227115	攀枝花泥石流--攀枝花市	四川
应急保障箱	300	81000	遂昌山体滑坡--遂昌市	浙江
合计	——	2252807	——	——

表 8：自采备灾物资管理表

品名	数量	单价	价值	储备地	供应商	状态
帐篷	210	1330	279300	南京	南京际华 3521 有限公司	完成发放
保障箱	984	315	309960	成都	成都百隆家纺有限公司	储备
保障箱	700	270	189000	成都	成都百隆家纺有限公司	储备
帐篷	180	1257	226260	成都	成都鑫利达皮具伞业有限公司	待验收
帐篷	300	1257	377100	成都	成都鑫利达皮具伞业有限公司	待验收
帐篷	380	1330	505400	南京	南京际华 3521 有限公司	待验收
雨衣	2000	49.5	99000	成都	四川商通实业有限公司	待验收

军用棉被	1000	145	145000	成都	四川商通实业有限公司	待验收
PE 防水布	2000	88.6	177200	成都	四川商通实业有限公司	待验收

### 三、减防灾工作

2016 年，减防灾领域“向灾害 SAY NO”--512 全国减防灾社区公益活动、迪士尼校园减灾中心项目、卡特彼勒减灾能力提升项目、安全书包研发项目、以及《全国小学生减灾教育现状基础调研》项目，资金总额度 231 万元，2016 年支出 71.1 万元，覆盖了 20 个省（直辖市/自治区）的 30 个县（市/区），受益人数 69281 人。

#### 1、“向灾害 SAY NO”--5.12 全国减防灾社区公益活动

2016 年，“向灾害 SAY NO”--5.12 全国减防灾社区公益活动支持 20 家 NGO 共计 39 万元，在全国 18 个省（直辖市）的大型广场、社区、学校开展 54 场减防灾倡导及演练活动，发放减防灾知识宣传手册 28540 本，在全国范围内张贴减防灾知识宣传海报 14500 张，直接受益人达 48250 人。

#### 2、迪士尼校园减灾中心项目

迪士尼减灾校园中心项目由华特迪士尼捐赠总资金 150 万元，2016 年完成项目启动、外部专家前期评估和十所项目学校教师培训，共支出 11.5 万元，覆盖云南省巧家县的 9 个乡镇 10 所学校，在校学生 9435 名，参与培训教师百余名。

#### 3、卡特彼勒减灾能力提升项目

中国扶贫基金会联合卡特彼勒基金会开展 2016 年人道救援网络减灾体系能力建设提升项目，组建了一个 13 人的培训讲师团，支持人道救援网络 20 个省的 NGO 提升减灾救灾能力，培训人数 1596 人，资金支出 15 万元。

#### 4、《全国小学生减灾教育现状基础调研》项目

2016年10月13日启动“全国小学生减灾教育现状基础调研”工作，在全国范围内开展，回收样本量达到1651份，覆盖人群约10000人，通过调查了解小学生安全教育存在的困难和问题需求，为“中国小学生减灾教学大纲”的编制提供重要的理论和数据支持。

#### 5、安全书包研发项目

完成书包外观与功能设计，目前处于功能检测研发阶段。

表9：减防灾项目数据统计

项目名称	捐赠方	资助金额 (万元)	支出金额 (万元)	收支 (%)	受益人
“向灾害 SAY NO” --512 全国减防灾社区公益活动 -人道救援网络	备灾资金	18	18	100%	43050
“向灾害 SAY NO” --512 全国减防灾社区公益活动 --北京	UPS	18	18	100%	4000
“向灾害 SAY NO” --512 全国减防灾社区公益活动 --上海	上海沃盛	3	3	100%	1200
校园减灾中心	华特迪士尼	150	11.5	8%	9435
减灾能力提升	卡特彼勒基金会	25	15	60%	1596
《全国小学生减灾教育现状基础调研》	备灾资金	5	3	60%	10000
安全书包研发	备灾资金	-	2.6	-	-
合计	——	219	71.1	32.3%	69281

---

## 第三部分 人道救援体系建设

### 一、人道救援网络

2016年人道救援网络合作伙伴共计31家，其中战略合作伙伴2家，网络成员29家。

“2016人道救援网络大会”于4月9日-12日在重庆市举办，大会以“有效协作，稳健发展，共同成长”为主题。会议期间，对人道救援网络章程做出修订，开展了网络成员区域救援能力培训，同时对年度表现优秀的网络成员进行表彰。

### 二、中扶人道救援队

中扶人道救援队于2015年3月31日在基金会捐赠人大会上宣布正式成立，2016年我会工作人员与志愿者共同组建的15人队伍，先后开展尼泊尔西藏地震、新疆皮山地震、厄瓜多尔地震、阜宁风灾、南方水灾等国内外灾害救援工作，开展2次救援队培训与1次总结会。

#### 1、能力建设培训

2016年3月27日至4月1日，于北京召开中扶人道救援队2016年能力建设培训。

#### 2、灾害救援

##### (1) 厄瓜多尔地震救援

4月17日，厄瓜多尔发生7.8级地震，中扶人道救援队队员刘志华、王刚、王英颖、刘小路四人赶赴厄瓜多尔历时11天在9个区域开展灾情排查、食品保障、卫生医疗、防疫消杀、物资采购与发放等工作。

---

## （2）阜宁风灾救援

6月23日，江苏阜宁发生龙卷风灾害，中扶人道救援队队员徐公安赴阜宁开展为其6天搜救、安置、医疗、物资发放工作，同时救援队队员刘小路为一线救援协调医疗人员协助我会开展医疗服务。阜宁风灾在紧急救援阶段共计支出款物106.61万元，惠及6000余人。

## （3）南方水灾救援

2016年7月，我国南方多省发生水灾，中扶人道救援队队员马翠萍、任志浩、聂晓罡、王刚、毛起、李铁维分别于湖北红安、大悟县、麻城县，安徽无为县、盐池县，河北宁晋县及湖南长沙开展灾民安置转移、救灾物资发放工作，支出款物425.05万元，包括9696份粮油、8202个保障箱，惠及1万余户受灾农户。

## 三、企业战略合作圈

为救援工作建立立体化的保障机制，我会于2015年发起建立人道救援企业战略合作圈。

中国纺织工业联合会为指导单位、中国家纺纺织品行业协会、中国服装协会为支持单位、特步（中国）有限公司、宁波雅戈尔服饰有限公司、上海美特斯邦威服饰股份有限公司、孚日集团股份有限公司、罗莱生活科技股份有限公司等公司作为成员单位捐赠价值1400万元的物资。

招商局物流集团有限公司作为人道救援企业战略合作圈成员单位，为我会灾害救援物流、仓储提供有力支持。

---

## 第四部分 研究演练工作

### 一、“社会力量参与救灾协同”桌面推演

5月5日下午，民政部救灾司与基金会救灾协调会8家基金会在民政部国家减灾中心举行社会力量参与救灾桌面演练，民政部领导出席活动，我会刘文奎秘书长代表社会组织发言。通过演练进一步操练政府救灾应急响应预案，以互动的方式对社会力量参与救灾过程作全景式扫描，检验梳理社会力量参与救灾机制、流程和关键环节，进一步提高政府救灾部门和社会组织协同救灾的意识和效率，对今后社会力量参与救灾实际行动具有重要指导作用。

### 二、中国民间组织厄瓜多尔地震救援研讨会

6月29日，由中国人民对外友好协会和中国扶贫基金会联合主办的“中国民间组织厄瓜多尔地震救援研讨会”在北京召开。中国人民对外友好协会副会长谢元、中国扶贫基金会副会长江绍高、厄瓜多尔驻中国大使何塞·博尔哈、中国民间组织国际交流促进会副秘书长岳阳花、中国扶贫基金会秘书长刘文奎、民政部救灾司综合处副处长吴建安、中国扶贫基金会秘书长助理王鹏等领导 and 嘉宾出席会议。

### 三、亚洲社区综合减灾合作项目高官论坛

10月24日，参加由民政部和英国国际发展部共同主办，民政部国家减灾中心、联合国开发计划署和陕西省民政厅承办的“亚洲社区综合减灾合作项目二期”巨灾应急响应能力建设高官论坛，

---

中国扶贫基金会秘书长助理王鹏作了《社会力量参与国际人道主义援助实践》主题报告。

#### 四、10·13 国际减灾日启动“全国小学生减灾教育现状基础调研”项目

10月13日国际减灾日来临之际，中国扶贫基金会紧急救援部联合北京师范大学减灾与应急管理研究院、中国地震应急搜救中心、中国气象局、中国少年儿童基金会、救助儿童会、国际美慈组织等减灾领域国内外社会组织、专家，共同参与“全国小学生减灾教育现状基础调研”公益项目，召开专题研讨会，希望能为国内的小学生减灾教育教学和社会组织小学生减防灾工作提供具体的标准化框架和有益参考。

中国扶贫基金会

2016年12月30日