

中国扶贫基金会
鲁甸灾后重建溪桥工程项目
(云南商会援建项目)



总结报告

中国扶贫基金会成都办事处
二零一六年十二月

目 录

一、项目背景.....	1
二、项目简介.....	1
(一) 爱心桥项目具体标准.....	2
(二) 项目目标.....	2
(三) 项目规模及预算.....	2
(四) 项目周期.....	3
三、项目前期工作.....	3
(一) 项目调研.....	3
(二) 确定项目.....	7
四、项目进展.....	7
(一) 总体进展综述.....	7
(二) 项目进展情况.....	8
五、项目监测管理.....	17
六、项目遇到的挑战.....	17
七、项目成果与效益.....	18

一、项目背景

2014年8月3日，云南省昭通市鲁甸县发生里氏6.5级地震，造成公路受损43.26km，经济损失86万元；桥梁受损5处，经济损失250万元；道路塌方31处，经济损失310万元；山体塌方21000方，经济损失210万元；沟渠垮塌、损毁15.16km，经济损失450万元；供水管道损毁25km，经济损失250万元。

2014年8月3日，中国扶贫基金会启动地震应急响应。9月5日，中国扶贫基金会鲁甸灾后重建办公室成立，灾后重建的序幕拉开。

二、项目简介

“8.03”鲁甸地震发生后，除了给当地造成人员伤亡及财产损失外，地震也给当地社区原本较为薄弱的基础设施带来了重创，部分与群众日常出行，生活密切相关的便民桥遭到损坏。



图一：“8.03”鲁甸地震影响区位图

鉴于受灾地区大都为贫困地区，经济发展水平低、群众收入水平低，国家虽然加大对贫困地区的扶持力度，投入大量资金改造农村地区基础设施，但在道路建设方面，乡村的便民桥基本没有纳入农村道路建设体系。很多便民桥年久失修，再加上地震对便民桥的破坏，甚至出现学生放学回家途中被洪水冲走而遇难的悲惨事例。

受多重因素的影响，乡村的便民桥已经成为道路建设的“最后一公里”。在鲁甸地震灾区，政府资金大多投入在大中型公共建筑领域，对便

民桥这类小微型民生项目投入极少，老百姓大多忙于恢复自家生计，基本不参与公共建设，导致出行难问题越来越突出。对于便民桥项目，国家政策资金到达不了，村里自主建设能力达不到，社会力量少有关关注，但项目需求特别大，项目同老百姓的生活密切相关。鉴于溪桥工程在偏远山区的迫切需求，云南商会出资支持受灾地区便民桥建设。

（一）爱心桥项目具体标准

- 1、每座桥的受益人数不少于 100 人，附近有学校的优先考虑；
- 2、人行桥长度不少于 8 米，宽度不少于 1.5 米；
- 3、车行桥长度不少于 6 米，宽度不少于 2.5 米；
- 4、车行桥载重不小于 5t；
- 5、桥梁建成后保证至少能正常使用 20 年 ；
- 6、溪桥援建资金不超过 18 万元/座。

（二）项目目标

- 1、改变灾区贫困群众因过河而给生产、生活带来的困难，改善因地震造成的桥梁损毁而导致的无桥可通行的现状。
- 2、改善贫困地区的交通条件，解决老百姓出行难，孩子上学的难题。
- 3、架设致富便民爱心桥，推动当地经济恢复发展。

（三）项目规模及预算

“溪桥工程”援建标准为不超过 18 万元/座（不含项目执行管理费用）。

由于鲁甸地震灾区地处山区，交通不便利、灾后材料供不应求等因素影响，项目资金以实际决算为准。

东芝援助溪桥工程项目规模及预算				
序号	溪桥名称	规模	受益人	拟援助预算
1	新街镇坪地营村母猪漆	长：8 米宽：4 米	500	80,000.00

2	新街鎮坪地營村閃橋	長：9 米寬：4 米	300	114,800.00
3	新街鎮坪地營村陳家灣子	長：13 米寬：4 米	500	150,000.00
4	梭山鎮甘田思茅坪 2 號	長：8 米寬：4 米	200	90,000.00
5	梭山鎮甘田思茅坪 3 號	長：8 米寬：4 米	500	90,000.00
6	樂紅鎮關溜蔣家坪子 1 號	長：8 米寬：4 米	200	130,000.00
7	樂紅鎮關溜蔣家坪子 2 號	長：8 米寬：4 米	500	130,000.00
8	文屏鎮岩洞大沙樹 1 號	長：8 米寬：2 米	500	34,350.00
9	文屏鎮岩洞大沙樹 2 號	長：6 米寬：6 米	400	80,000.00
10	龍樹鎮塘房 26 社	長：8 米寬：4 米	360	130,000.00
11	水磨鎮水磨阿魯塊	長：28 米寬：3.5 米	1460	630,000.00
合計			5420	1659,150.00

(四) 項目周期

1、無需征地前提下，項目周期預估 9 個月（包括前期調研、評估、設計、招標、施工建設、反饋總結）。

2、征地、交通及天氣允許的前提下，項目周期預估 1 年。

三、項目前期工作

(一) 項目調研

1、2015 年 1 月，項目調研工作陸續開展：



圖二：樂紅關溜村蔣家坪子 1 號溪橋項目調研



图三：乐红关溜村蒋家坪子 2 号溪桥项目调研



图四：龙树塘房村 26 社溪桥项目调研



图五：水磨镇水磨村店子（阿鲁块）溪桥项目调研



图六：梭山镇甘田村思茅坪 2 号溪桥项目调研



图七：梭山镇甘田村思茅坪3号溪桥项目调研



图八：龙树镇塘房村5社（金塘5社）溪桥项目调研



图九：文屏镇岩洞村大沙树社1号溪桥项目调研



图十：文屏镇岩洞村大沙树社2号溪桥项目调研



图十一：新街镇坪地营村陈家海子溪桥项目调研



图十二：新街镇新街社区李家河 20 社溪桥项目调研



图十三：新街镇新街社区母猪漆溪桥项目调研

2、溪桥项目村民一事一议会议

2015 年 4 月中旬，在各乡镇政府召开了“云南商会爱心桥项目”一事一议会议，鲁甸县扶贫办主任黄国礼、各乡镇镇长、各乡镇村民代表参会，会议再一次明确要求：

每座桥的受益人数不少于 100 人，附近有学校的优先考虑；人行桥长度不少于 8 米，宽度不少于 1.5 米；车行桥长度不少于 6 米，宽度不少于

2.5 米；车行桥载重不小于 5t；桥梁建成后保证至少能正常使用 20 年；溪桥援建资金不超过 18 万元/座。

（二）确定项目

2015 年 6 月中旬，鲁甸县龙头山镇按照云南省村民“一事一议”制开始组织实施溪桥项目，组织成立项目领导小组、项目监督小组，民主决策确定相关施工队进行施工建设。

四、项目进展

（一）总体进展综述

2015 年 7 月中旬，成都办事处驻鲁甸工作人员对丰田爱心桥项目进行了为期一周的督查。

序号	项目名称	进度时间节点							
		调研	基础开挖	基础完成	进展过半	主体竣工	自检维护	项目检查	全面竣工
1	新街镇坪地营村母猪漆	2015.01	2015.08	2015.09	2015.09.28	2015.11.25	2016.03	2016.08	2016.11
2	新街社区李家河边 20 社	2015.01	2015.08	2015.09	2015.10	2015.12.12	2016.03	2016.08	2016.11
3	新街镇坪地营村陈家海子	2015.01	2015.09	2015.10	2015.11	2015.12.12	2016.03	2016.08	2016.11
4	梭山镇甘田思茅坪 2 号	2015.01	2015.09	2015.10	2015.11.01	2015.11.25	2016.03	2016.08	2016.11
5	梭山镇甘田思茅坪 3 号	2015.01	2015.09	2015.10	2015.11.01	2015.11.25	2016.03	2016.08	2016.11
6	乐红镇关溜蒋家坪子 1 号	2015.01	2015.09	2015.10	2015.10	2015.11.18	2016.03	2016.08	2016.11
7	乐红镇关溜蒋家坪子 2 号	2015.01	2015.09	2015.10	2015.10	2015.11.18	2016.03	2016.08	2016.11
8	文屏镇岩洞大沙树 1 号	2015.01	2015.09	2015.09.28	2015.1	2015.11.25	2016.03	2016.08	2016.11
9	文屏镇岩洞大沙树 2 号	2015.01	2015.09	2015.09.28	2015.1	2015.11.25	2016.03	2016.08	2016.11
10	龙树镇塘房 26 社	2015.01	2015.08	2015.09	2015.1	2015.11	2016.03	2016.08	2016.11
11	水磨镇水磨阿鲁块	2015.01	2015.1	2015.11	2015.12.01	2015.12.12	2016.03	2016.08	2016.11

(二) 項目進展情況

1、新街鎮坪地營村母豬漆

1.1、2015年8月中旬，新街鎮坪地營村母豬漆愛心橋基礎施工。



圖十四：新街鎮坪地營村母豬漆愛心橋基礎施工

1.2、2015年9月下旬，新街鎮坪地營村母豬漆愛心橋施工過半。



圖十五：新街鎮坪地營村母豬漆愛心橋施工過半

1.3、2015年11月25日，新街鎮坪地營村母豬漆愛心橋主體基本完成。



圖十六：新街鎮坪地營村母豬漆愛心橋主體基本完成

2、新街社区李家河边 20 社

2.1、2015 年 8 月，新街社区李家河边 20 社爱心桥开挖基坑。



图十七：新街社区李家河边 20 社爱心桥开挖基坑

2.2、2015 年 10 月，新街社区李家河边 20 社爱心桥桥面钢筋浇筑。



图十八：新街社区李家河边 20 社爱心桥桥面钢筋浇筑

2.3、2015 年 12 月 12 日，新街社区李家河边 20 社爱心桥主体基本完工。



图十九：新街社区李家河边 20 社爱心桥主体基本完工

3、新街鎮坪地營村陳家海子

3.1、2015年10月，新街鎮坪地營村陳家海子愛心橋基礎施工。



圖二十：新街鎮坪地營村陳家海子愛心橋基礎施工

3.2、2015年11月，新街鎮坪地營村陳家海子愛心橋橋面布筋澆筑。



圖二十一：新街鎮坪地營村陳家海子愛心橋橋面布筋澆筑

3.3、2015年12月12日，新街鎮坪地營村陳家海子愛心橋基本完工。



圖二十二：新街鎮坪地營村陳家海子愛心橋基本完工

4、梭山镇甘田思茅坪 2 号

4.1、2015 年 10 月下旬，梭山镇甘田思茅坪 2 号爱心桥基础施工。



图二十三：梭山镇甘田思茅坪 2 号爱心桥基础施工

4.2、2015 年 11 月 1 日，梭山镇甘田思茅坪 2 号爱心桥主体基本完成。



图二十四：梭山镇甘田思茅坪 2 号爱心桥主体基本完成

4.3、2015 年 11 月 25 日，梭山镇甘田思茅坪 2 号爱心桥主体完工，立碑限高标识。



图二十五：梭山镇甘田思茅坪 2 号爱心桥立碑限重标识

5、梭山镇甘田思茅坪 3 号

5.1、2015年11月1日，梭山镇甘田思茅坪3号爱心桥主体施工基本完成。



图二十六：梭山镇甘田思茅坪3号爱心桥主体施工基本完成

5.2、2015年11月25日，梭山镇甘田思茅坪3号爱心桥主体完工，立碑限高标识。



图二十七：梭山镇甘田思茅坪3号爱心桥立碑限高标识

6、乐红镇关溜蒋家坪子1号

6.1、2015年9月，乐红镇关溜蒋家坪子1号桥基础施工。



图二十八：乐红镇关溜蒋家坪子1号桥基础施工

6.2、2015年10月，乐红镇关溜蒋家坪子1号桥施工过半。



图二十九：乐红镇关溜蒋家坪子1号桥施工过半

6.3、2015年11月18日，乐红镇关溜蒋家坪子1号桥主体基本完工。



图三十：乐红镇关溜蒋家坪子1号桥主体基本完工

7、乐红镇关溜蒋家坪子2号

7.1、2015年9月，乐红镇关溜蒋家坪子2号桥基础施工。



图三十一：乐红镇关溜蒋家坪子2号桥基础施工

7.2、2015年10月，乐红镇关溜蒋家坪子2号桥施工过半。



图三十二：乐红镇关溜蒋家坪子 2 号桥施工过半

7.3、2015 年 11 月 18 日，乐红镇关溜蒋家坪子 2 号桥主体施工基本完成。



图三十三：乐红镇关溜蒋家坪子 2 号桥主体施工基本完成

8、文屏镇岩洞大沙树 1 号

8.1、2015 年 10 月，文屏镇岩洞大沙树 1 号桥施工过半。



图三十四：文屏镇岩洞大沙树 1 号桥施工过半

8.2、2015 年 11 月 25 日，文屏镇岩洞大沙树 1 号桥竣工。



图三十五：文屏镇岩洞大沙树 1 号桥竣工

9、梭文屏镇岩洞大沙树 2 号

9.1、2015 年 10 月，文屏镇岩洞大沙树 2 号桥施工过半。



图三十六：文屏镇岩洞大沙树 2 号桥施工过半

9.2、2015 年 11 月 25 日，文屏镇岩洞大沙树 2 号桥竣工。



图三十七：文屏镇岩洞大沙树 1 号桥竣工

10、龙树镇塘房 26 社

10.1、2015 年 10 月，龙树镇塘房 26 社爱心桥主体施工基本完成。



图三十七:龙树镇塘房 26 社主体施工基本完成

10.2、2015 年 11 月，龙树镇塘房 26 社爱心桥完工。



图三十八:龙树镇塘房 26 社爱心桥完工

11、水磨镇水磨阿鲁块

11.1、2015 年 11 月，水磨镇水磨阿鲁块爱心桥桥墩施工。



图三十九:水磨镇水磨阿鲁块爱心桥桥墩施工

11.2、2015年12月1日,水磨镇水磨阿鲁块爱心桥桥面布筋浇筑。



图四十:水磨镇水磨阿鲁块爱心桥桥面布筋浇筑

11.3、2015年12月12日,水磨镇水磨阿鲁块爱心桥基本完工。



图四十一:水磨镇水磨阿鲁块爱心桥基本完工

五、项目监测管理

项目实施过程中,中国扶贫基金会鲁甸灾后重建团队与县扶贫办、乡镇代表一同参与到项目的施工监督中,按照工程建设进度不定期对项目进行实地督查。一方面对材料检测进行监督,保障项目质量,另一方面对工程建设进度进行监督,确保施工现场工作面饱和,以争取早日投入使用。项目团队每月不定期到现场对在建设项目进行实地监督。

2015年11月25日,中国扶贫基金会监测研究信息部监测员前往鲁甸对溪桥进行实地监测,对工程质量及项目建设进度进行严格要求。

六、项目遇到的挑战

1、鲁甸灾后重建项目铺开同时进行,导致项目进度较慢,沿途道路蜿蜒

曲折、路窄坡度大，材料运输不方便，导致项目建设进度较慢。

2、项目所在三个乡镇均属于偏远高山地区，雨雪天气较为严重，一度导致前往项目点的道路塌方，一方面给材料运输带来不便，另一方面给桥梁施工带来不便。

七、项目成果与效益

云南商会在鲁甸县乐红镇、梭山镇、龙树镇、新街镇、文屏镇、水磨镇六个镇共援建的 11 座溪桥，总投资约 184.35 万元，项目建成后，5420 个周边居民直接受益，本村其他居民及外来人口超过 25916 人间接受益。仁莫大于济众，德莫善于津梁，每座便民桥的背后，都承载着数百甚至数千村民的生计甚至生命，都寄托着乡亲们对幸福的期盼和希望；每座便民桥的落成，都需要滴水穿石的执着和巨大恒心。这一座座桥梁为村民提供了生产致富的必要通道，为学子塑造了连通远方的美好梦想，为中国乡村脱贫事业贡献了一份坚实的力量。