



中國扶貧基金會

CHINA FOUNDATION  
FOR POVERTY ALLEVIATION

**中国扶贫基金会紧急救援项目  
2014 年度工作报告**

**2014 年 12 月**

## 第一部分 项目基本情况

### 一、项目背景

为打造全国民间组织全领域救援联动平台,参与全国范围内减防灾、备灾、救灾活动,中国扶贫基金会于2013年11月8日发起搭建“人道救援”网络倡议,邀请全国31省(区、市,除港澳台地区)的公益组织加入,截止11月17日,全国28省(区、市)59家NGO申报网络成员。

根据网络成员评选工作计划,2013年11月21日至12月8日,由中国扶贫基金会、国际美慈组织、卓明地震援助信息咨询中心郝南组建的网络成员评选小组,对网络成员申报表信息,及其官网和相关网络平台发布的信息内容,就组织规模、业务领域、项目管理能力、灾害援助经验、信息平台建设情况5个维度对申请机构进行评估,最终拟定26省(区、市)26家NGO入选首批“人道救援”网络成员。

2014年4月7日,中国扶贫基金会举办“人道救援网络启动大会”。由国际美慈组织、蓝天救援队等国内外29家公益组织共同组建“人道救援”网络。会议通过《人道救援网络章程》,与会机构共同签署并发布了“人道救援网络北川宣言”。

### 二、项目执行概述

中国扶贫基金会紧急救援项目自2003年成立以来,累计开展95次灾害救援行动,筹集善款14.94亿元,直接受益人数累计达444.36万人(次),已经覆盖了26省(直辖市/自治区)。

2014年，我会成立人道救援网络，在14个省（直辖市/自治区）相继启动26次灾害救援行动，投入救灾款物价值9118.10万元，惠及14个省（直辖市/自治区）58.28万人/次受灾百姓。

表1：2003-2014年救灾数据统计

年度	资金	物资	小计 (万元)	救灾数 (次)	受益人数 (万人次)
2003	69	1,100.00	1,169.00	3	5.15
2004	459.47	1,550.49	2,009.96	5	5
2005	94.2	7,936.70	8,030.90	7	6.4
2006	398.4	4,537.00	4,935.40	6	8.89
2007	398.4	2,887.55	3,285.95	7	17
2008	20,656.85	16,509.68	37,166.53	6	173.4
2009	1,992.65	1,396.72	3,389.37	6	16.17
2010	37,291.05	3,269.74	40,560.79	8	92.82
2011	3,513.70	1,900.50	5,414.20	5	11.97
2012	1,945.00	3,020.53	4,965.53	9	4.94
2013	22,424.74	6,144.95	25,965.06	7	82.86
2014	5,499.13	6,999.45	12,498.58	26	58.28
合计	94,742.59	57,253.31	149,391.27	95	444.36

我会救灾工作经历了三个阶段，第一阶段是2003年至2007年，主要针对水灾开展生命保障（救灾物资发放）工作；第二阶段是2008年至2013年，针对多类灾害，开展生命保障及灾后重建工作；第三各阶段是从2014年开始，我会

搭建人道救援网络，开展灾害全领域救援，包括减防灾、备灾、救灾、灾后重建工作。

除关注国内灾害，我会从 2005 年援助印尼海啸灾区开始，先后对新奥尔良飓风、巴基斯坦地震、缅甸台风、智利地震、海地地震、日本地震、非洲之角旱灾等自然灾害进行了紧急救援。

## 第二部分 项目年度工作情况

2014 年为人道救援网络创始年，我们开展组织建设与制度建设的同时，开展了救灾、备灾、减防灾工作。先后 31 家 NGO 进入网络，开展 26 次灾害救援（占救援总次数比 27%）。

### 一、人道救援网络建设情况

#### （一）组织建设

人道救援网络自启动以来，共计发展合作伙伴 31 家，其中战略合作伙伴 2 家，网络成员 29 家，覆盖 26 省（区/市），全国省份（不含港澳台）占比为 87%。未覆盖省份有上海、江苏、天津、西藏 4 省（区/市）。

表 2：人道救援网络成员统计

区域	覆盖省份	成员数	未覆盖省份
华东地区	山东、浙江、福建、安徽	5	上海、江苏
华南地区	广东、广西、海南	3	——

华中地区	湖北、湖南、河南、江西	4	——
华北地区	北京、河北、山西、内蒙古	4	天津
西北地区	宁夏、新疆、青海、陕西、甘肃	5	——
西南地区	四川、云南、贵州、重庆	6	西藏
东北地区	辽宁、吉林、黑龙江	3	——
港澳台地区	台湾、香港、澳门	——	不含港澳台 NGO

网络设立了专业委员会（4家机构，不在网络成员内）、监督委员会（5家机构，含候补2家）、临时工作协调会（4家机构）开展网络工作。

## （二）制度建设

2014年，人道救援网络针对救灾、备灾项目累计起草完成相关建设文件共计15项。

1. 1) 人道救援网络章程；
2. 2) 人道救援网络北川宣言；
3. 3) 人道救援网络运营与服务机制；
4. 4) 人道救援网络战略合作备忘录、战略合作补充备忘录；
5. 5) 人道救援网络中小型灾害救援项目执行手册（试行稿）；
6. 6) 人道救援网络鲁甸抗震救灾成员表彰方案；
7. 7) 人道救援队筹建方案；
8. 8) 人道救援网络监督委员会运行办法；
9. 9) 人道救援网络省级服务站运行办法；
10. 10) 人道救援网络备灾战略合作伙伴方案；
11. 11) 备灾基金使用方案；

- 12. 12)人道救援网络备灾物资仓储管理规范；
- 13. 13)人道救援网络救援装备管理规范；
- 14. 14)人道救援网络救灾帐篷使用管理规范；
- 15. 15)人道救援网络信息简报；

## 二、项目工作情况

截至 2014 年 12 月，国家灾害应急响应 16 次，其中四级响应 15 次，一级响应 1 次。

人道救援网络 16 家网络成员相继启动 26 次灾害救援行动，投入救灾人员及志愿者 960 人次，救援时间总计 1500 人/天，投入救灾款物价值 9118.10 万元，惠及 14 个省（直辖市/自治区）58.28 万人/次受灾百姓。

### （一）救灾工作

#### 1、中小型灾害救援

2014 年，人道救援网络 14 家网络成员于 14 个省（区/市）开展中小型灾害救援 25 次（不包括鲁甸地震救援），救灾款物支出共计 591.99 万元，惠及 4.16 万人。详见表 3：

表 3：中小型灾害响应统计

月	灾害响应	执行机构	项目内容	款物支出	受益人数
1 月	香格里拉火灾	蓝天救援队	棉被 1005 床	13.27	1340
2 月	新疆于田地震	蓝天救援队	棉服、棉鞋、水	10.00	980

4月	兰州水污染	甘肃彩虹公益社	2865 箱矿泉水	0.30	1342
				36.08	9
5月	广东韶关清远水灾	韶关乐善义工会	5 万元采购物资	5.30	8900
			储备物资、矿泉水	262.86	
5月	云南盈江地震	蓝天救援队	100 个救灾包	4.20	384
6月	贵州石阡水灾	蓝天救援队	139 个救灾包	4.59	556
		盘县义工联合会	150 份粮油	3.00	480
6月	江西水灾	南昌岷美行动	140 万元储备物资	140.68	4600
7月	湖南凤凰水灾	雨花区群英会	100 份粮油	3.00	400
7月	甘肃迭部火灾	甘肃彩虹公益社	45 份粮油	1.80	201
7月	海南台风	蓝天救援队	药品、救灾包	6.60	500
		海口龙哥哥	受灾村过度安置	21.38	1065
7月	广东台风	韶关乐善义工会	135 份粮油	3.00	540
7月	广西崇左水灾	广西心香公益	支持救援队	1.20	420
7月	云南德宏泥石流	蓝天救援队	21 个救灾包	1.00	105
7月	广西北海水灾	广西心香公益	400 份粮油	3.00	1300
7月	广东湛江水灾	韶关乐善义工会	160 份救灾物资	3.30	512

8月	河南平顶山旱灾	平顶山志愿者协会	救灾物资	24.54	1200
9月	重庆巫溪水灾	重庆万州青助会	200份救灾物资	3.00	650
9月	重庆奉节水灾	重庆黄桷树	150份救灾物资	3.00	480
9月	陕西汉中水灾	西安基督女青年会	280份救灾物资	6.00	950
9月	湖北恩施水灾	襄阳市环保协会	100份救灾物资	3.00	280
9月	四川达州水灾	北川羌魂公益社	100份救灾物资	3.00	380
9月	贵州盘县泥石流	盘县义工联合会	粮油及救灾包	2.00	280
10月	云南景谷地震	蓝天救援队	300份粮油	4.20	1000
		盘县义工联合会	粮油、救灾包	17.00	500
11月	广西平南江堤坍塌	广西心香公益	65份粮油	1.40	167
11月	四川康定地震	重庆万州青助会	支持救援队	0.30	—
合计				591.99	4159 9

**执行机构**：14家网络成员参与25次灾害救援工作，其中贵州石阡水灾、海南台风、云南景谷地震3次灾害分别有两家机构共同参与救援。在25次灾害救援中，网络战略合作伙伴蓝天救援队救援次数最多，共计7次，占比25%；13家网络成员先后参与21次救援。

**灾害种类：**网络针对 6 种灾害开展 25 次灾害救援，其中水灾/泥石流灾害响应次数最多，共计 14 次占比 56%；其次为地震灾害 4 次占比 16%；旱灾响应次数最少 1 次占 4%；另台风灾害 2 次，和社会热点事故灾害响应 4 次，包括水污染、塌方、火灾。由此可见，水灾/泥石流、地震灾害，及社会热点事故灾害是网络重点救援对象。

**援助区域：**网络针对 4 个地区 14 个省（区/市）开展 25 次灾害救援行动，其中西南地区响应次数最多 10 次，占比 40%，主要灾害为地震、水灾、泥石流；其次为华南地区响应 7 次，占比 28%，灾害为台风、水灾；另西北地区、华中地区各 4 次灾害响应，主要是水灾。华东、华北、东北地区未开展灾害救援工作，对此区域灾害监测，我们主要集中在社会热点灾害、水灾上面。

表 4：灾害救援区域及省份统计

区域	援助省份	响应次数	备注
西南地区	云南 4、四川 2、贵州 2、重庆 2	10	
华南地区	广东 3、广西 3、海南 1	7	
华中地区	湖北 1、湖南 1、河南 1、江西 1	4	
西北地区	甘肃 2，新疆 1、陕西 1	4	

**发生月份：**25 次灾害响应中，7 月灾害响应最多，共计 8 次占比 32%；其次为 9 月灾害响应 6 次 24%；另 5 月、6 月和 11 月各 2 次；1、2、4、8、10 月各 1 次。7 月和 9 月是 2014 年灾害频发月份。

**款物支出：**救灾款物支出共计 591.99 万元，其中资金 152.37 万元，占比 26%；物资 439.62 万元，占比 74%。详见下表：

表 5：人道救援网络 2014 年中小灾害项目支出统计

单位：万元

类别	款物来源	金额	占各项比	小计
资金	备灾基金	95.15	62%	¥ 152.37
	企业捐赠	9.9	7%	
	公众捐赠	47.32	31%	
物资	备灾物资	325.34	74%	¥ 439.62
	企业物资	114.28	26%	
合计				¥ 591.99

中小型灾害救援中，资金支出的 62%来自备灾资金，31%来自公众捐赠（网络平台筹资），7%为企业捐赠。物资支出中 74%来自备灾物资，26%为自企业捐赠。2014 年中小型灾害救援，公众的资金捐赠比例高于企业，而企业更倾向于物资捐赠。

## 2、大型灾害救援

2014 年 8 月 3 日 16 时 30 分，云南省昭通市鲁甸县境内发生 6.5 级地震，地震造成昭通市鲁甸县、巧家县、昭阳区、永善县和曲靖市会泽县 108.84 万人受灾。

中国扶贫基金会第一时间启动灾害响应机制，成立紧急救援领导小组及筹资、传播、救援、后勤 4 个行动小组开展救援工作。超过 120 人赶赴一线救灾，设

立鲁甸县救灾大本营，协调网络成员设立村级救灾工作站，进行生命救援、灾情需求评估、救灾物资发放工作。

**捐赠收入**：截至 12 月 25 日 18 时，我会共接收到救灾款物 12,896.91 万元（认捐数），其中资金 5890.28 万元，占总收入 45%；物资 7006.63 万元，占总收入 55%。

表 6：我会大灾捐赠数据统计

类别	汶川	玉树	芦山	鲁甸
总额	30226.27 万	14922.53 万	25965.06 万	12896.91 万
资金	19943.75 万	14176.93 万	20879.24 万	5890.28 万
物资	10275.94 万	745.6 万	5085.82 万	7006.63 万
比例	资：66% 物：34%	资：95% 物：5%	资：80% 物：20%	资：45% 物：55%

**捐赠比例**：我会开通网络捐款渠道 11 个，截至 8 月 25 日，累计 58.32 万人次为鲁甸地震捐赠善款 1472.73 万元，占总捐赠资金（5890.28 万元）25%，企业捐赠占收入 75%。

**救灾支出**：截至 12 月 15 日 18 时，累计向灾区调拨物资价值 8526.11 万元，其中备灾物资 208.15 万元，自采物资 1822.81，捐赠物资 6495.15 万元。发放的救灾物资主要有：大米、食用油、水、棉被、被单、救灾生活保障箱、电器、彩条布、帐篷等急需物资。项目为 541317 人/次受灾百姓提供了援助。

**网络支出：**人道救援网络 7 家成员机构（蓝天救援队、甘肃彩虹公益社、云南青基会润土互助公益志愿团队、长沙市雨花区群英公益发展促进中心、盘县社会义工联合会、重庆市万州区青年助学志愿者协会、厦门曙光救援队）直接参与鲁甸县、龙头山镇光明村、龙泉村、火德红镇和巧家县新店乡救灾工作站工作，协助我会实施援助项目，发放救灾物资。截止 2014 年 8 月 25 日，人道救援网络鲁甸地震救灾工作站发放物资 4250.15 万元（占总支出 50%），惠及 2 县 3 个乡镇的受灾农户。

## （二）备灾工作

### 1、库存物资使用情况

2014 年天津（民政备灾库）、成都、南京（供应商备灾库）3 个备灾库的库存物资总价值 1625.03 万元，包括服装、棉被、鞋、毛毯、帐篷等类别，全年支出物资价值 533.5 万元（占比 33%），分别调拨到广东、江西洪涝灾害受灾地区及鲁甸地震灾区，由网络成员机构接收并发放给受灾群众。

### 2、救援装备储备及使用

#### 1) 救援服装

考虑到更好的展示我会灾害救援形象，全面提升救援人员的专业性，打造我会灾害救援品牌，在会领导及秘书处领导的支持下，我部对救援服装进行了专门的设计，并按照我会采购管理办法，采用竞争性谈判的方式完成采购，全部救援服装于 7 月完成验收并投入救援工作使用。

#### 2) 救灾帐篷

针对目前我国地震、洪涝等自然灾害频发，给受灾地区群众造成极大的生命财产损失，特别是灾害造成的房屋损毁，往往造成受灾群众流离失所。为提升我

会灾害应对能力，我会决定对包括救灾帐篷在内的救灾物资进行适量储备，以备在灾害发生后，第一时间为受灾群众提供快速、有效帮助。

1 月我部着手联系设计单位，为我会设计一款特有的救灾帐篷；

2 月帐篷设计完成，技术标准及样品正式交付我会；

3 月通过竞争性谈判方式，选定两家供应商，为我会生产第一批共计 1500 顶救灾单帐篷；

6 月帐篷生产完毕，经验收全部存入生产商仓库，存储期两年；

8 月鲁甸地震救援行动中，分四批将 1500 顶救灾帐篷全部调往灾区并发放给受灾户；

11 月在整合备灾基金的基础上，决定再次生产 1000 顶救灾帐篷，其中单帐篷 850 顶，棉帐篷 150 顶；

12 月按照我会采购管理办法，今年第二批救灾帐篷仍由年内中标的两家企业生产并存储，目前已开始生产，预计 1 月下旬生产完毕。

### 3) 其他物资

根据备灾基金使用方案，我会今年还将对棉被、防雨布、雨衣及应急保障箱进行储备，按采购管理办法，目前已完成采购询价，待合同签署后投入生产，预计 1 月下旬可全部生产完毕。

### 3、规范管理

为加强中国扶贫基金会备灾物资仓储管理，确保灾害救援时仓储物资使用的及时性、针对性、时效性，我部专门制定了《中国扶贫基金会？人道救援网络备灾物资仓储管理规范》，同时针对救援装备及救灾帐篷的规范性使用，在仓储管理规范基础上又制定了《中国扶贫基金会？人道救援网络救援装备管理规范》、

《中国扶贫基金会？人道救援网络救灾帐篷使用管理规范》,通过完善管理制度,进一步加强了储备工作的规范性和条理性。